

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 11 сентября 2018 года № 316
(САЗ 18-37)

«Об утверждении Положения о разработке прогноза баланса трудовых ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики и Методики разработки прогноза баланса
трудовых ресурсов Приднестровской Молдавской Республики»

*с изменением и дополнением, внесенными Постановлением Правительства
Приднестровской Молдавской Республики от 9 апреля 2019 года № 112 (САЗ 19-14)*

ТЕКУЩАЯ РЕДАКЦИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА 9 АПРЕЛЯ 2019 ГОДА

В соответствии со статьей 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции, статьей 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 8 января 2001 года № 327-З «О занятости населения» (СЗМР 01-1) в действующей редакции, Правительство Приднестровской Молдавской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение о разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Приднестровской Молдавской Республики согласно Приложению № 1 к настоящему Постановлению.
2. Утвердить Методику разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Приднестровской Молдавской Республики согласно Приложению № 2 к настоящему Постановлению.
3. Установить, что прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается на очередной год и плановый двухлетний период.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Председатель Правительства
Приднестровской Молдавской Республики

А. Мартынов

ПОЛОЖЕНИЕ
о разработке прогноза баланса трудовых ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики

1. Общие положения

1. Настоящее Положение регламентирует порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Приднестровской Молдавской Республики (далее – прогноз баланса трудовых ресурсов), а также определяет структуру и составные элементы прогноза баланса трудовых ресурсов.

2. Целью разработки прогноза баланса трудовых ресурсов является оценка сбалансированности рынка труда, определение структурных пропорций предложения и спроса на рынке труда, повышение эффективности принятия управленческих решений органами государственной власти и управления.

3. Прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается в целом по Приднестровской Молдавской Республике по отраслям экономики в соответствии с перечнем, предусмотренным Классификатором отраслей народного хозяйства Приднестровской Молдавской Республики, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 января 2015 года № 5 «Об утверждении Классификатора отраслей народного хозяйства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-4) (далее - КОНХ) на очередной год и плановый двухлетний период (далее – прогнозный период), и согласовывается с заинтересованными исполнительными органами государственной власти.

4. Основой для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов являются:

- а) данные отчетного баланса трудовых ресурсов;
- б) прогноз социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;
- в) данные официальной статистической информации;
- г) данные исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

5. Прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается на основании Методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Приднестровской Молдавской Республики согласно Приложению № 2 к настоящему Постановлению.

6. Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики в срок до 20 декабря текущего года:

- а) разрабатывает и утверждает прогноз баланса трудовых ресурсов;
- б) представляет утвержденный прогноз баланса трудовых ресурсов в адрес заинтересованных исполнительных органов государственной власти.

2. Основные показатели прогноза баланса
трудовых ресурсов

7. Прогноз баланса трудовых ресурсов включает следующие показатели, отражающие наличие трудовых ресурсов и их распределение:

- а) численность трудовых ресурсов, в том числе:
 - 1) численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;
 - 2) численность иностранных трудовых мигрантов;

3) численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике;

б) численность занятых в экономике, в том числе, занятых в экономике по отраслям;

в) численность населения, не занятого в экономике, в том числе:

1) численность граждан трудоспособного возраста, обучающихся в организациях образования;

2) численность граждан, зарегистрированных в качестве ищущих работу и которым официально присвоен статус безработного;

3) численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.

3. Порядок сбора информации и аналитических материалов для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов

8. В целях разработки прогноза баланса трудовых ресурсов в Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской не позднее 20 ноября текущего года представляют:

а) Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики – информацию о развитии отдельных отраслей экономики на прогнозный период;

б) Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики - данные о численности граждан трудоспособного возраста, обучающихся в организациях образования (без учета обучающихся трудоспособного возраста по очной форме обучения, совмещающих обучение с трудовой деятельностью), за отчетный год, текущий год и на прогнозный период.

в) Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики:

1) данные о численности трудоспособных осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

2) данные о численности трудоспособных осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, привлекаемых к оплачиваемому труду, за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

г) Государственная служба статистики Приднестровской Молдавской Республики:

1) данные о численности занятых в экономике по отраслям КОНХ за отчетный год и 9 месяцев текущего года;

2) данные о миграционном притоке (оттоке) населения в трудоспособном возрасте за отчетный год и 9 месяцев текущего года;

3) данные о численности лиц трудоспособного возраста, выполняющих домашние обязанности, осуществляющих уход за детьми и другими членами семьи, за отчетный год и 9 месяцев текущего года (в случае проведения обследования бюджетов домашних хозяйств);

д) Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики:

1) данные о численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

2) данные о численности работающих застрахованных лиц, включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

3) данные о численности работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

4) данные о численности работающих подростков до 16 лет за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

5) данные о численности граждан, зарегистрированных в центрах социального страхования и социальной защиты городов (районов) в качестве ищущих работу и

которым официально присвоен статус безработного, за отчетный год, текущий год и прогнозный период;

б) данные о численности лиц, находящихся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

е) государственные администрации городов (районов) - данные о численности занятых в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации, включая работающих в личном подсобном хозяйстве, для которых эта работа является основной (независимо от количества отработанного времени), за отчетный год, текущий год и на прогнозный период.

9. Расчет данных за текущий год и на прогнозный период, предусмотренных пунктом 8 настоящего Положения, может осуществляться с применением статистических методов прогнозирования и моделирования, экспертных оценок, а также иных методов, приемлемых для получения соответствующих показателей.

МЕТОДИКА
разработки прогноза баланса трудовых ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики

1. Общие положения

1. Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Приднестровской Молдавской Республики (далее - Методика) предназначена для определения значений показателей прогноза баланса трудовых ресурсов.

2. Взаимосвязь показателей прогноза баланса трудовых ресурсов приведена в Приложении № 2 к Методике.

3. Прогноз баланса трудовых ресурсов Приднестровской Молдавской Республики представляет систему показателей, отражающих наличие трудовых ресурсов в республике и их распределение по отраслям экономики. По форме прогноз баланса представляет собой таблицу, состоящую из двух взаимосвязанных частей - ресурсной и распределительной, согласно Приложению № 3 к настоящей Методике.

4. Первая часть прогноза баланса трудовых ресурсов характеризует численность трудовых ресурсов и источники их формирования, при этом к трудовым ресурсам относится население, занятое экономической деятельностью или способное трудиться, но не работающее по тем или иным причинам.

Численность трудовых ресурсов определяется исходя из численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (женщин в возрасте 16-54 лет и мужчин в возрасте 16-59 лет), работающих лиц за пределами трудоспособного возраста (работающих пенсионеров и подростков до 16 лет), а также численности иностранных трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность в республике.

5. Во второй части прогноза баланса трудовых ресурсов производится распределение численности трудовых ресурсов на следующие категории:

- а) лица, занятые в экономике;
- б) граждане трудоспособного возраста, обучающиеся в организациях образования;
- в) население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике, в том числе граждане, зарегистрированные в качестве ищущих работу и которым официально присвоен статус безработного;
- г) прочее население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике.

6. Значения показателей прогноза баланса трудовых ресурсов рассчитываются в среднегодовом исчислении.

2. Расчет численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде

7. Численность трудовых ресурсов рассчитывается по формуле:

$$TP = TrH + TrП + TrM, \text{ где:}$$

TP - численность трудовых ресурсов;

TrH - численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;

TrП - численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста;

TrM - численность иностранных трудовых мигрантов.

8. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте рассчитывается на основе оценки численности населения на начало очередного года от итогов последней переписи населения Приднестровья по методике уполномоченного

исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной статистики.

Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте определяется исходя из численности населения в трудоспособном возрасте за исключением численности неработающих инвалидов I и II группы в трудоспособном возрасте и численности неработающих пенсионеров в трудоспособном возрасте, получающих пенсию по возрасту на льготных основаниях.

3. Расчет распределения трудовых ресурсов в прогнозном периоде

9. Распределение трудовых ресурсов осуществляется по принадлежности к населению:

- а) занятому в экономике;
- б) не занятому в экономике.

Перечень отраслей, по которым разрабатывается прогноз баланса трудовых ресурсов, приведен в Приложении № 1 к настоящей Методике.

10. К занятым в экономике относятся лица, которые выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму, как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, для которых эта работа являлась основной.

К населению, занятому в экономике, также относятся:

а) лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации, включая работающих в личном подсобном хозяйстве, для которых эта работа является основной (независимо от количества отработанного времени).

б) трудоспособные осужденные, привлекаемые к оплачиваемому труду.

11. К населению, не занятому в экономике, относятся:

- а) лица в трудоспособном возрасте, обучающиеся в организациях образования;
- б) граждане, зарегистрированные в качестве ищущих работу и которым официально присвоен статус безработного;
- в) прочие категории населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.

12. Численность занятых в экономике в прогнозном периоде рассчитывается как сумма занятых во всех отраслях экономики по следующей формуле:

$$Z = \sum Z_i, \text{ где:}$$

Z - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

i – отрасль согласно КОНХ.

13. Численность занятых в экономике по отраслям КОНХ 10000, 20000, 30000, 51000, 52000, 60000, 70000, 92000, 96000 в прогнозном периоде определяется с использованием статистических методов на основе данных о численности занятых в соответствующей отрасли в отчетном году и индексов изменения численности занятых в этой же отрасли по следующим формулам:

$$Z_{i(t+1)} = Z_{i(t)} \times I_{i(t)},$$

$$Z_{i(t+2)} = Z_{i(t+1)} \times I_{i(t+1)},$$

$$Z_{i(t+3)} = Z_{i(t+2)} \times I_{i(t+2)}, \text{ где:}$$

Z - численность занятых в экономике;

I - индекс изменения численности занятых;

i - отрасль согласно КОНХ;

t - текущий год;

$t+1$ - очередной год;

$t+2$ - первый год планового периода;

$t+3$ - второй год планового периода.

14. Индексы изменения численности занятых по отраслям определяется по следующим формулам:

$$I_{i(t)} = \frac{Z_{i(t)}}{Z_{i(o)}}; \quad I_{i(t+1)} = \frac{Z_{i(t+1)}}{Z_{i(t)}}; \quad I_{i(t+2)} = \frac{Z_{i(t+2)}}{Z_{i(t+1)}}.$$

15. Численность занятых в экономике по отраслям КОНХ 80000, 81000, 82000, 83000, 84000, 85000, 87000, 90000, 91000, 93000, 94000, 95000, 97000, 98000 в прогнозном периоде определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок и с учетом параметров, отражающих прогноз развития отраслей экономики, на основе данных о численности занятых по указанным отраслям, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов

16. Численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде рассчитывается по формуле:

$$H = U + B + П, \text{ где:}$$

Н - численность населения, не занятого в экономике;

У - численность граждан трудоспособного возраста, обучающихся в организациях образования;

Б - численность граждан, зарегистрированных в качестве ищущих работу и которым официально присвоен статус безработного;

П - численность прочих категорий населения, не занятого в экономике.

17. В численность граждан трудоспособного возраста, обучающихся в организациях образования, (Приложение № 3 к настоящей Методике, строка 38), включаются лица в возрасте 16 лет и старше, обучающиеся в организациях общего образования, в организациях начального, среднего и высшего профессионального образования, учащиеся подготовительных отделений высших учебных заведений. Расчет численности учащихся производится по каждому виду обучения в среднегодовом исчислении. Численность учащихся на начало календарного года принимается равной численности обучающихся на начало учебного года.

18. Численность граждан, зарегистрированных в качестве ищущих работу и которым официально присвоен статус безработного в прогнозном периоде, определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок с учетом сложившейся ситуации на рынке труда.

19. В состав прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, входят:

- а) граждане Приднестровской Молдавской Республики, работающие за границей;
- б) лица, не имеющие работы, готовые приступить к ней и занимающиеся поиском работы самостоятельно, без обращения в органы службы занятости;
- в) лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- г) лица, выполняющие домашние обязанности, осуществляющие уход за детьми и другими членами семьи;
- д) неработающие лица, находящиеся в местах лишения свободы.

20. Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в прогнозном периоде определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок с учетом сложившегося в ретроспективном периоде удельного веса этой категории населения в общей численности трудовых ресурсов.

21. Численность экономически активного населения (Приложение № 3 к настоящей Методике, строка 41), включает в себя численность занятых в экономике (Приложение № 3 к настоящей Методике, строка 11) и общую численность граждан, зарегистрированных в качестве ищущих работу и которым официально присвоен статус безработного (Приложение № 3 к настоящей Методике, строка 39).

5. Заключительные положения

22. При оценке сбалансированности трудовых ресурсов осуществляется сопоставление их численности с суммой численности занятых в экономике и численности населения, не занятого в экономике.

23. Трудовые ресурсы считаются сбалансированными, если их численность равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

24. Разработанный в соответствии с Методикой прогноз баланса трудовых ресурсов может быть изменен в связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики на среднесрочную перспективу.

Приложение № 1
к Методике разработки прогноза
баланса трудовых ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики

Перечень отраслей,
по которым разрабатывается прогноз баланса
трудовых ресурсов

№ п/п	Наименование отрасли	Код*
1.	Промышленность	10000
2.	Сельское хозяйство	20000
3.	Лесное хозяйство	30000
4.	Транспорт	51000
5.	Связь	52000
6.	Строительство	60000
7.	Торговля и общественное питание	70000
8.	Материально-техническое снабжение и сбыт	80000
9.	Заготовки	81000
10.	Информационно-вычислительное обслуживание	82000
11.	Операции с недвижимым имуществом	83000
12.	Общая коммерческая деятельность по обеспечения функционирования рынка	84000
13.	Геология и разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая службы	85000
14.	Прочие виды деятельности сферы материального производства	87000
15.	Жилищно-коммунальное хозяйство	90000
16.	Здравоохранение и социальное обеспечение	91000
17.	Образование	92000
18.	Культура и искусство	93000
19.	Физкультура, отдых и туризм	94000
20.	Наука и научное обслуживание	95000
21.	Финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение	96000
22.	Управление	97000
23.	Общественные объединения	98000

* Согласно Классификатору отраслей народного хозяйства Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 января 2015 года № 5 «Об утверждении Классификатора отраслей народного хозяйства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-4).

Взаимосвязь показателей прогноза баланса трудовых ресурсов



Приложение № 3
к Методике разработки прогноза
баланса трудовых ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики

Прогноз
баланса трудовых ресурсов

Наименование показателя		Номер строки	Алгоритм расчета	Отчетный год (отчет)	Текущий год (оценка)	Очередной год (прогноз)	Первый год планового периода (прогноз)	Второй год планового периода (прогноз)
1		2	3	4	5	6	7	8
I. Формирование трудовых ресурсов		01						
Численность трудовых ресурсов, всего		02	стр.04 + стр.05 + стр. 06					
в том числе:		03						
трудоспособное население в трудоспособном возрасте		04						
иностранцы трудовые мигранты		05						
работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста		06	стр. 08 + стр. 09					
в том числе:		07						
пенсионеры старше трудоспособного возраста		08						
подростки моложе трудоспособного возраста		09						
II. Распределение численности трудовых ресурсов		10 (равна стр.02)	стр.11 + стр.36					
Численность занятых в экономике, всего		11	сумма строк с 13 по 35					
в том числе по отраслям экономики:		12						
промышленность	10000	13						
сельское хозяйство	20000	14						
лесное хозяйство	30000	15						

транспорт	51000	16						
связь	52000	17						
строительство	60000	18						
торговля и общественное питание	70000	19						
материально-техническое снабжение и сбыт	80000	20						
заготовки	81000	21						
информационно-вычислительное обслуживание	82000	22						
операции с недвижимым имуществом	83000	23						
общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	84000	24						
геология и разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая службы	85000	25						
прочие виды деятельности сферы материального производства	87000	26						
жилищно-коммунальное хозяйство	90000	27						
здравоохранение и социальное обеспечение	91000	28						
образование	92000	29						
культура и искусство	93000	30						
физкультура, отдых и туризм	94000	31						
наука и научное обслуживание	95000	32						
финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение	96000	33						
управление	97000	34						
общественные объединения	98000	35						
Численность населения, не занятого в экономике		36	сумма строк 38 - 40					
в том числе:		37						
численность граждан, обучающихся в организациях образования		38						
численность граждан, зарегистрированных в качестве ищущих работу и которым официально присвоен статус безработного		39						
численность прочих категорий населения в		40						

трудоспособном возрасте, не занятого в экономике							
Экономически активное население	41	стр. 11 + стр. 39					
Уровень зарегистрированной безработицы, %	42	стр.39/ стр.41× 100					
Сбалансированность трудовых ресурсов	43	стр. 2 – (стр. 11 + стр. 36)					

