



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__5 марта 2020 года__

№ __136р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе» (папка № 1568 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Дьяченко Г.И., Калиным В.И., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 5 марта 2020 года № 136р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе» (папка № 1568 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Дьяченко Г.И., Калиным В.И., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Рассматриваемым проектом закона предусматривается освобождение от уплаты обязательных страховых взносов лиц, пенсионное обеспечение которых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, в том числе в случае перехода их на пенсионное обеспечение по законодательству иностранного государства, при условии постоянного проживания их на территории Приднестровской Молдавской Республики (наличия прописки или регистрации по месту жительства) или временного пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики (наличия длительной регистрации (на срок до 1 (одного) года) либо регистрации по месту пребывания на срок от 1 (одного) года).

В настоящее время в соответствии с подпунктом 2 подпункта «а» статьи 2-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 344-З «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе» (САЗ 00-3) (далее – Закон о едином социальном налоге и обязательном страховом взносе) плательщиками обязательных страховых взносов являются физические лица, за исключением лиц, пенсионное обеспечение которых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Статьей 3 представленного законопроекта предусмотрено вступление в силу предлагаемых законопроектом норм со дня, следующего за днем официального опубликования содержащего их законодательного акта.

При этом следует отметить, что принятие данного законопроекта приведет к увеличению дефицита бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем пунктом 2 статьи 25 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 268-3-VI «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2020 год» (САЗ 20-1) (далее – Закон о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2020 год) установлено, что при внесении изменений и дополнений в законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики, влекущих уменьшение доходов либо увеличение расходов на выплату пенсий, пособий и иных выплат, предусмотренных данным Законом, в соответствующем законе определяется источник финансового обеспечения дополнительных средств.

Однако материалы рассматриваемого законопроекта не содержат сведений о вышеуказанных источниках.

Принимая во внимание вышеотмеченное, в целях соблюдения приведенных выше требований Закона о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2020 год, а также учитывая предусмотренную статьей 8 Закона о едином социальном налоге и обязательном страховом взносе обязанность налогоплательщика – физического лица уплачивать страховой взнос ежемесячно, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает статью 3 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года».

2. Подпунктом «а» статьи 2 законопроекта предполагается установить, что суммы уплаченных обязательных страховых взносов лицами, указанными в части второй статьи 1 законопроекта, до вступления в силу проекта закона возврату не подлежат.

Вместе с тем, учитывая предлагаемый статьей 3 законопроекта порядок его вступления в силу, норма, предусмотренная подпунктом «а» статьи 2 проекта закона, регламентирующая невозврат сумм, уплаченных обязательных страховых взносов лицами, указанными в части второй статьи 1 законопроекта до вступления в силу проекта закона, не обоснована на основании следующего.

Законопроектом не предполагается придание обратной силы предлагаемым в нем нормам права, в связи с чем до вступления в силу содержащего данные положения законодательного акта норма, предусматривающая освобождение физических лиц, перешедших на пенсионное обеспечение по законодательству иностранного государства, от уплаты обязательных страховых взносов, будет отсутствовать. Иными словами, отсутствие возможности возврата суммы уплаченных обязательных страховых взносов указанным лицам обусловлена наличием обязанности данных лиц в соответствии с нормами законодательства Приднестровской Молдавской Республики уплачивать обязательные страховые взносы.

Учитывая отмеченное, необходимость закрепления в законодательном акте нормы, предлагаемой подпунктом «а» статьи 2 законопроекта, отсутствует.

Кроме того, подпунктом «б» статьи 2 представленного законопроекта предлагается установить, что суммы неуплаченных обязательных страховых взносов лицами, указанными в части второй статьи 1 законопроекта, до вступления в силу проекта закона взысканию не подлежат.

Указанное свидетельствует о нарушении закрепленного в подпункте «в» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) принципа отражения в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части, что недопустимо при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике.

Также предлагаемая подпунктом «б» статьи 2 законопроекта норма не соответствует положениям частей первой, второй статьи 2-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике», согласно которым каждый обязан платить налоги, установленные законом; налоговое законодательство Приднестровской Молдавской Республики основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения; налоги не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.

Необходимо отметить, что согласно части первой статьи 10 Закона о едином социальном налоге и обязательном страховом взносе за нарушение порядка исчисления сроков уплаты единого социального налога и обязательного страхового взноса к налогоплательщикам применяются финансовые санкции, предусмотренные действующим налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, положения подпункта «б» статьи 2 законопроекта также не соответствуют принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов и принципу обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, соблюдение которых при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике обязательно (подпункты «д», «з» статьи 2 Закона об актах законодательства).

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что подпункт «б» статьи 2 законопроекта ставит в неравное положение налогоплательщиков, которые своевременно исполняли обязанность по перечислению в бюджет сумм начисленных обязательных страховых взносов, и лиц, из числа указанных в части второй статьи 1 законопроекта, не исполнявших обязанности по уплате обязательных страховых взносов, в связи с чем Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает статью 2 законопроекта исключить.

3. В соответствии с подпунктом 2 подпункта «а» статьи 2-1 Закона о едином социальном налоге и обязательном страховом взносе в редакции законопроекта условием освобождения от уплаты обязательных страховых взносов лиц, указанных в данном структурном элементе, является постоянное проживание на территории Приднестровской Молдавской Республики (наличие прописки или регистрации по месту жительства) или временное пребывание на территории Приднестровской Молдавской Республики (наличие длительной регистрации (на срок от 1 (одного) года) либо регистрации по месту пребывания на срок от 1 (одного) года).

Следует отметить, что нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 145-3-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) (далее – Закон о свободе передвижения граждан), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 170-3-VI «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 17-25) (далее – Закон о миграционном учете иностранных граждан) как для граждан Приднестровской Молдавской Республики, так и для иностранных граждан и лиц без гражданства, предусматривают лишь две формы фиксации сведений о местоположении лиц на территории Приднестровской Молдавской Республики (миграционного (регистрационного) учета):

- а) регистрация по месту жительства;
- б) регистрация по месту пребывания.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 15 Закона о свободе передвижения граждан постоянно проживающие в Приднестровской Молдавской Республике граждане Приднестровской Молдавской Республики, зарегистрированные по месту жительства (прописанные по месту жительства) на день вступления в силу настоящего Закона, подлежат регистрации по месту жительства в соответствии с настоящим Законом при изменении места жительства на территории Приднестровской Молдавской Республики.

При этом согласно пунктам 1, 4 статьи 6 Закона о свободе передвижения граждан, подпункту 2 подпункта «а» статьи 16, пунктам 1, 8, 9 статьи 21 Закона о миграционном учете иностранных граждан, подпункту «з» пункта 1 статьи 2, пунктам 1, 3, 4 статьи 5, пунктами 1-4 статьи 7, пункту 1 статьи 8, пункту 1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 174-3-VI «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 17-25) для регистрации физических лиц по месту жительства и по месту пребывания предусматриваются различные документы, срок действия которых может продлеваться неоднократно. Зарегистрированными по месту жительства либо по месту пребывания будут являться лица, имеющие действующие документы, являющиеся основанием для регистрации. Следовательно, статус

зарегистрированного (по месту жительства или по месту пребывания) не зависит от срока нахождения на территории Приднестровья, который может изменяться.

Одновременно с этим на основании пункта 1 статьи 15 Закона о свободе передвижения граждан, пункта 1 статьи 25 Закона о миграционном учете иностранных граждан граждане Приднестровской Молдавской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, зарегистрированные по месту пребывания на день вступления в силу указанных законов в соответствии с нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, действующими на момент их регистрации, считаются зарегистрированными по месту пребывания до истечения срока регистрации, за исключением случаев, если они самостоятельно обратятся в орган регистрационного учета с заявлением об их регистрации по месту пребывания на условиях и в порядке, предусмотренных Законом о свободе передвижения граждан либо Законом о миграционном учете иностранных граждан.

Таким образом, в случае осуществления регистрационных фактов до вступления в силу данных законов граждане, сведения о которых были зафиксированы в ранее действовавшем порядке, имеют статус, предусмотренный Законом о свободе передвижения граждан либо Законом о миграционном учете иностранных граждан, а именно зарегистрированных по месту пребывания.

Кроме того, в соответствии с пунктом 14 Положения о правилах регистрации по месту пребывания, проживания и прописки иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики, который был утвержден Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 января 2017 года № 6, регулировавшего рассматриваемые правоотношения до вступления в силу вышеуказанных законов, разрешение на временное проживание выдается иностранному гражданину сроком до 3 (трех) лет с последующим правом неоднократного продления.

На основании вышеуказанного Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает подпункт 2 подпункта «а» статьи 2-1 Закона о едином социальном налоге и обязательном страховом взносе в редакции части второй статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«2) лиц, пенсионное обеспечение которых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, в том числе в случае перехода указанных лиц на пенсионное обеспечение по законодательству иностранного государства, при наличии регистрации по месту жительства (либо прописки) или регистрации по месту пребывания».