



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_12 июля 2018 года\_\_

№ \_560р\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект постановления Верховного Совета  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О толковании подпункта «к» пункта 3 статьи 78  
Закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О государственном пенсионном обеспечении граждан  
в Приднестровской Молдавской Республике»  
в части того, зачисляется ли в стаж работы  
при назначении пенсии период получения пособия  
по безработице, выплачиваемого не из средств  
Единого государственного фонда социального страхования  
Приднестровской Молдавской Республики  
в период признания гражданина безработным  
в иностранном государстве»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 1 ноября 2017 года № 288-КЗД-VI (САЗ 17-45), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (САЗ 17-49):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании подпункта «к» пункта 3 статьи 78 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» в части того, зачисляется ли в стаж работы при назначении пенсии период

получения пособия по безработице, выплачиваемого не из средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в период признания гражданина безработным в иностранном государстве» (папка № 1037 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Чебаном С.Ф., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Т.КИРОВА

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 12 июля 2018 года № 560р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект постановления Верховного Совета  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О толковании подпункта «к» пункта 3 статьи 78  
Закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О государственном пенсионном обеспечении граждан  
в Приднестровской Молдавской Республике»  
в части того, зачисляется ли в стаж работы  
при назначении пенсии период получения пособия  
по безработице, выплачиваемого не из средств  
Единого государственного фонда социального страхования  
Приднестровской Молдавской Республики  
в период признания гражданина безработным  
в иностранном государстве»

Рассмотрев проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании подпункта «к» пункта 3 статьи 78 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» в части того, зачисляется ли в стаж работы при назначении пенсии период получения пособия по безработице, выплачиваемого не из средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в период признания гражданина безработным в иностранном государстве» (папка № 1037 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Чебаном С.Ф., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующего замечания.

Рассматриваемый проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики (далее – проект постановления) направлен на разъяснение подпункта «к» пункта 3 статьи 78 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) (далее – Закон о пенсионном обеспечении) в части того, зачисляется ли в стаж работы при назначении пенсии период получения пособия по безработице, выплачиваемого

не из средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики (далее – Единый фонд) в период признания гражданина безработным в иностранном государстве. При этом логическое развитие разъяснения указанной нормы строится на содержащемся в части первой толкования в представленной проектом постановления редакции утверждении о том, что согласно подпункту «к» пункта 3 статьи 78 Закона о пенсионном обеспечении в стаж работы при назначении пенсии засчитывается период, в течение которого гражданин в установленном Законом порядке получает пособие по безработице из средств Единого фонда.

Отмечаем, что такое утверждение не соответствует действительности, и подпункт «к» пункта 3 статьи 78 Закона о пенсионном обеспечении не содержит условия о том, что пособие по безработице, получаемое в засчитываемый в стаж работы период, должно выплачиваться из средств Единого фонда, что влечет несостоятельность дальнейших доводов, строящихся на содержащемся в части первой толкования утверждении.

В то же время совокупность норм действующих законодательных актов действительно указывает на то, что пособие по безработице гражданам, признанным безработными, выплачивается из средств Единого фонда. В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики, соглашаясь с выводами, к которым приходит в проекте постановления субъект законодательной инициативы, считает необходимым скорректировать мотивы и обоснование, на основании которых такие выводы делаются. Для этого части первую-шестую толкования в представленной проектом постановления редакции следует изложить в следующей редакции:

«Согласно подпункту «к» пункта 3 статьи 78 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» в стаж работы при назначении пенсии засчитывается период, в течение которого гражданин в установленном Законом порядке получает пособие по безработице.

Порядок получения пособия по безработице определен Законом Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения», подпункт «б» пункта 1 статьи 27 и пункт 1 статьи 31 которого фиксируют государственную гарантию, связанную с назначением и выплатой проживающим в Приднестровской Молдавской Республике гражданам, признанным в установленном порядке безработными, пособия по безработице. Пунктом 1 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения» определено, что безработными признаются трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в территориальном органе Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в качестве лиц, ищущих подходящую работу и готовых приступить к ней.

Следовательно, для того, чтобы в стаж работы при назначении пенсии засчитывался период получения гражданином пособия по безработице,

он должен быть зарегистрирован в качестве безработного на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В то же время в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения» указаны периоды, которые засчитываются в общий трудовой стаж без привязки к тому, что пособие по безработице должно выплачиваться из средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики (далее – ЕГФСС). При этом статьей 24 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения» установлено, что финансирование мероприятий по реализации государственной политики в сфере занятости населения осуществляется за счет средств ЕГФСС и иных источников, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В данной связи следует отметить, что согласно пункту 1 статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» ЕГФСС является органом государственного управления средствами государственного пенсионного страхования, социального страхования и страхования от безработицы. В соответствии с подпунктами «в», «у» пункта 2 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» ЕГФСС финансирует расходы на выплату установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики пенсий, пособий, компенсаций, на предоставление льгот, проведение мероприятий по обеспечению занятости населения, обеспечивает материальную поддержку безработных граждан в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики о занятости населения в виде выплаты пособий, стипендий, материальной помощи и других компенсационных выплат. Подпунктом «и» статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» определено, что средства ЕГФСС расходуются на реализацию программ активной политики занятости, материальной поддержки безработных, а также информационное обеспечение программы занятости. При этом статьей 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2018 год» установлено, что выплата пособий по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, финансируется за счет средств ЕГФСС, предназначенных на цели страхования от безработицы.

Следовательно, анализируя указанные нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения», Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» и Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Единого

государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2018 год», можно сделать вывод о том, что пособия по безработице, предусмотренные Законом Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения», выплачиваются из средств ЕГФСС, а предусмотренное подпунктом «к» пункта 3 статьи 78 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» соблюдение установленного Законом порядка получения пособия по безработице подразумевает среди прочего выплату его из средств ЕГФСС».

Также в связи с изменением тактики обоснования и обеспечения взаимосвязанности положений проекта постановления в части десятой толкования в представленной проектом постановления редакции слова «При этом Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» следует заменить словами «При этом Законом Приднестровской Молдавской Республики «О Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики».