***ДОКЛАД***

***Министра социальной защиты и труда ПМР Булановой О.В. на расширенную коллегию по вопросу   
"Об итогах работы Министерства по социальной защите и труду ПМР в 2014 году и задачах на 2015 год"***

***16 февраля 2015 года***

(Слайд № 1)

МИНИСТЕРСТВО ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ И ТРУДУ

Государственная служба по социальной защите

Государственная служба социально-трудовых отношений

Государственная служба опеки и попечительства, поддержки семей с детьми в группе риска

Государственные учреждения подведомственные Министерству(14)

Единый государственный фонд социального страхования

Традиционно, в начале года на итоговых коллегиях анализируют работу отрасли в прошедшем году, определяют задачи и приоритеты деятельности в очередном году.

Подводя итоги работы Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики за 2014 год, следует отметить, что Министерство и входящие в его состав государственные службы и подведомственные учреждения в течение года строили свою работу таким образом, чтобы обеспечить максимально полное исполнение всего комплекса возложенных на них функций, вырабатывать и проводить политику государства в подведомственной сфере деятельности с наибольшей степенью эффективности.

Прошедший 2014 год был непростым для нашей сферы. Проделан большой объем работы, подготовлены и приняты ряд базовых для отрасли документов, определяющих вектор развития на ближайшие годы.

В своем докладе я постараюсь осветить направления нашей работы с точки зрения:

***- повышения результативности и эффективности работы;***

***- внедрения новых форм и методов работы;***

***- экономии бюджетных средств, материальных и трудовых ресурсов.***

Первое на чем я хотела бы остановиться-это социально-трудовые отношения, а именно регулирование рынка труда.

1. **Регулирование рынка труда**

В соответствии с условиями социально-экономического развития государственная политика на рынке труда реализовывается в двух основных формах:

**активной** - повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения безработных граждан;

**пассивной**- материальная поддержка безработных граждан.

**К основным мерам активной политики, реализованным в 2014 году относятся:**

1) организация оплачиваемых общественных работ;

2) профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, путем освоения новых и смежных профессий;

3) организация профессиональной ориентации  граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии),  трудоустройства, профессионального обучения;

4) предоставление услуг по социальной адаптации и психологической поддержке безработных граждан в рамках программ: «Клуб ищущих работу», «Школа безработного», «Новый старт», «Надежда», «Преодоление» и др.;

5) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в каникулярное время, что способствует адаптации несовершеннолетних к трудовой деятельности и является одной из действенных мер по профилактике подростковой преступности;

6) организация и проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, с помощью которых предоставляется возможность гражданам самостоятельно подобрать себе работу, встретиться с представителями предприятий и организаций, получить информацию об условиях и оплате труда.

**Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы и их социальная защита осуществляется в основном через:**

1) материальную поддержку путем выплаты пособий по безработице,

2) бесплатное прохождение медицинского осмотра для дальнейшего трудоустройства.

В 14 году в Центры социального страхования и социальной защиты в поиске подходящей работы обратились 28 333 гражданина, что составило 103% к уровню 2013 года.

За отчетный период зарегистрировано в качестве лиц ищущих работу- 10 805граждан, официально признаны безработными - 8 075 человек, что соответственно в 1,1 раза и 1,2 раза больше, чем за 2013 год.

Трудоустроено в 14 году 2 095 человек, что на **77 человек** больше, чем в 2013 году.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, сложившуюся в 2014 году, все же были реализованы следующие программы активной политики занятости:

* Направлено на общественные работы 656 человек (за 2013 года – 929 чел.).
* Трудоустроено несовершеннолетних граждан в каникулярное время 434 человека (в 2013 году – 508 чел.).
* Направлено на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации 146 человек (за 2013 год – 276 чел.).
* Услугами по профориентации воспользовались около 11,8 тыс. граждан, психологическую поддержку получили 3,3 тыс. человек.

**Численность занятого населения и зарегистрированного в Центрах социального страхования и социальной защиты по состоянию на 1.01.2015 года**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Тирасполь | Бендеры | Рыбница и Рыбницкий р-он | Дубоссары и Дубоссарский р-он | Слободзея и Слободзейский р-он | Григориополь  Григориопольский р-он | Каменка и Каменский р-он | **ПМР** |
| Численность занятого населения, чел. | 58863 | 25908 | 21572 | 9145 | 13429 | 7972 | 4985 | **141874** |
| Количество зарегистрированных граждан, чел. | 922 | 515 | 1319 | 95 | 1320 | 682 | 304 | **5157** |
| Экономически активное население, чел. | 59785 | 26423 | 22891 | 9240 | 14749 | 8654 | 5289 | **147031** |
| Уровень регистрируемой безработицы,% | **1,54** | **1,95** | **5,76** | **1,03** | **8,95** | **7,88** | **5,75** | **3,51** |

В 2014 году наметилась тенденция к увеличению уровня безработицы, который по предварительным данным на 01.01.2015 года составил 3,5% к численности экономически активного населения. Уровень безработицы в 2014 году увеличился не за счет снижения численности занятого населения в экономике республики, а за счет увеличения официально зарегистрированных в Центрах социального страхования и социальной защиты безработных, которые ранее работали за пределами республики.

На данном слайде вы можете увидеть динамику за 2013-2014гг. сложившегося уровня безработицы по городам и районам. Снижение в Бендерах, наибольшее увеличение в Каменском районе.Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01.01.2015 года по городам и районам республики составил:

- г. Слободзея и Слободзейский район – 8,95 %,

- г. Григориополь и Григориопольский район – 7,88 %,

- г. Рыбница и Рыбницкий район – 5,76 %,

- г. Каменка и Каменский район – 5,75 %,

- г. Бендеры – 1,95 %,

- г. Тирасполь – 1,54 %,

- г. Дубоссары и Дубоссарский район – 1,03 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Уровень безработицы в ПМР, странах СНГ, ЕС, % на конец 2011-2014 гг.** | | | | | | |  |
| № п/п | Страна | 2011 год | 2012 год | отклонение 2012г. к 2011г. | 2013 год | отклонение 2013г. к 2012г. | 2014 год | отклонение 2014г. к 2013г. |
| 1 | Приднестровская Молдавская Республика | 3,85 | 3,40 | -0,45 | 2,94 | -0,46 | 3,51\* | 0,57 |
|  | **страны СНГ** | | | | | | | |
| 2 | Российская Федерация | 6,50 | 5,46 | -1,04 | 5,50 | 0,04 | 5,10 | -0,40 |
| 3 | Украина | 8,60 | 8,10 | -0,50 | 7,70 | -0,40 | 9,50 | 1,80 |
| 4 | Казахстан | 5,40 | 5,30 | -0,10 | 5,20 | -0,10 | 5,00 | -0,20 |
| 5 | Республика Беларусь | 0,60 | 0,50 | -0,10 | 0,50 | 0,00 | 0,50 | 0,00 |
| 6 | Молдова | 6,70 | 5,60 | -1,10 | 6,40 | 0,80 | 4,00 | -2,40 |
|  | **страны ЕС** | | | | | | | |
| 7 | Германия | 6,80 | 6,90 | 0,10 | 6,80 | -0,10 | 5,10 | -1,70 |
| 8 | Франция | 9,40 | 10,60 | 1,20 | 11,10 | 0,50 | 10,20 | -0,90 |
| 9 | Италия | 8,90 | 11,20 | 2,30 | 12,70 | 1,50 | 13,40 | 0,70 |
| 10 | Греция | 19,20 | 25,70 | 6,50 | 28,00 | 2,30 | 25,70 | -2,30 |
| 11 | Испания | 22,90 | 26,00 | 3,10 | 26,70 | 0,70 | 23,67 | -3,03 |
| 12 | Португалия | 12,70 | 15,70 | 3,00 | 16,80 | 1,10 | 15,30 | -1,50 |
|  | Примечание: \* уровень безработицы рассчитан по предварительным данным. | | | | |  |  |  |

За 2014 год в Центры социального страхования работодателями заявлено 5 067 вакантных рабочих мест (должностей), что на 3 354 вакансии (должности) **меньше**, чем в 2013 году (за 2013 года – 8 421 ед.).

Средний размер пособия по безработице в 2014 году составил 427,38 руб., что на 16,78 руб. больше, чем в 2013 году (в 2013 году – 410,60 руб.), среднесписочная численность безработных получивших пособие по безработице составила 3 693 человека (в 2013 году – 3 346 чел.).

**Основными задачами государственной политики в области регулирования рынка труда на 2015 год являются:**

1) содействие трудоустройству граждан;

2)обеспечение государственных гарантий и исполнения законодательства в сфере занятости населения;

3) повышение качества предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости населения;

4) развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, в том числе профессиональной ориентации школьников, по профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда;

5) использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населении;

6) повышение уровня информированности населения и работодателей по вопросам в сфере занятости населения.

Не смотря на то, что в настоящее время некоторые меры активной политики занятости приостановлены или ограничены в объемах финансирования, в связи со снижением поступления доходов в бюджет Единого государственного фонда социального страхования ПМР, решение данных задач обеспечит осуществление государственной политики в области регулирования рынка труда Республики при оптимальных затратах.

1. **Оплата труда, Изменение потребительской корзины, ПМ, МРОТ.**

Далее хотелось бы остановиться на вопросах оплаты труда, потребительской корзины, ПМ и МРОТ.

На протяжении 2013-2014 гг. Правительством был предпринят ряд шагов, направленных на улучшение благосостояния наших граждан. Решения, которые в этом направлении принимались определялись складывающейся на тот момент экономической ситуацией и позитивными прогнозами ее развития в ближайшем будущем.

Как вы знаете, в 2013 году был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащих».

В соответствии с этим законом с 1 сентября 2013 года в 5 раз увеличились надбавки за квалификационную категорию медицинским работникам и педагогическим работникам организаций общего, начального и среднего профессионального образования.

Хочу обратить внимание, что если ранее эта надбавка включалась в совокупность надбавок и доплат, суммарный размер которых ограничивался пределом **70 РУ МЗП (это около 480 руб**.), то сейчас она выплачивается сверх предельного размера, который был также увеличен в 2 раза и составляет теперь **140 РУ МЗП (порядка 960 руб.**).

Таким образом, начисленная заработная плата, при работе на 1 ставку например:

педагога в общеобразовательной школе высшей категории со стажем работы более 10 лет составляет величину около **3300 руб**. (ранее 2500 руб.)

врача-хирурга высшей категории **3700** руб. (ранее 3000 руб.)

Однако, 2014 год, к сожалению, не только не оправдал наших надежд на благоприятное развитие ситуации в приднестровской экономике, но и был богат на форс-мажорные события в мировой экономике и общественной жизни, что не могло пройти бесследно для нас.

Соответственно, в этих сложных обстоятельствах понимая, что мы не можем допустить неисполнения взятых на себя социальных обязательств, нам пришлось принимать и непопулярные решения, так в 2014 году

**не произошло ожидаемого повышения величины РУ МЗП**,

в июле 2014 года **был введен режим неполного рабочего времени**, для отдельных категорий работников бюджетной сферы. В основном это коснулось работников выполняющих административно-распорядительные функции, работников органов государственной власти, и работников организаций, деятельность которых не связана с необходимостью круглосуточного или ежедневного обслуживания наших граждан.

**заработная плата** работников не перешедших на режим неполного рабочего времени **финансировалась в объеме до 80%**.

Тем не менее, до конца 2014 года все «долги» были погашены. Педагоги и медики получили заработную плату в полном объеме и с учетом повышенной надбавки за категорию.

По итогам 2014 года можно констатировать, что средняя заработная плата за 2014 год составила – 4039 руб.

в бюджетной сфере – 2673 руб.

Для сравнения величина **прожиточного минимума** трудоспособного населения в декабре 2014 года, которая также используется при установлении величины МРОТ составила величину **1393,92 руб**.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ПМР** | | **РФ** | | **Украина** | | **Молдова** | |
| Руб. | Дол. США | Рос. руб. | Дол. США | Гривна | Дол. США | Лей | Дол. США |
| **Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, - всего:** | 4039 | **364** | 31795 | **473** | 3534 | **217** | 4060,4 | **228** |
| **- в организациях, финансируемых из бюджета,** | 2673 | **241** | - | **-** | - | - | - | **-** |
| **- в организациях здравоохранения** | 2653 | **239** | 26378 | **393** | - | - | 3949,70 | **221** |
| **- в организациях образования** | 2635 | **237** | 24919 | **371** | - | - | 3535,10 | **198** |
| **Средневзвешенный курс долл. США к рублю ПМР** | 11,10 |  | 67,15 |  | 15,869 |  | 17,8447 |  |

Хочу также обратить внимание, что с 1 января 2014 года вступил в силу разработанный Правительством и подписанный Президентом Закон «О внесении изменений в Закон «О потребительской корзине в Приднестровской Молдавской Республике».

Если **до 1 января 2014 года** продуктовая часть потребительской корзины включала в себя **40 позиций**, то сегодня это **50 позиций**.

Дополнительно в неё были включены такие виды продуктов питания как: баклажаны, овощные консервы, ягоды, мёд, орехи, субпродукты, мясные полуфабрикаты, сало, соки фруктовые.

**Набор непродовольственных товаров** **с 1 января 2014 года** также претерпел изменения. В него среди прочих дополнительно были включены газовая кухонная плита и стационарный телефонный аппарат.

Кроме того, увеличен объём потребления электрической энергии для пенсионеров с 45 кВт.ч. в месяц до 60 кВт.ч. в месяц.

Таким образом, **стоимость потребительской корзины и, соответственно, величина ПМ** только за счет изменения ее составляющих **увеличилась в январе 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года в среднем на 5,3 %.**

Ввиду того, что величина прожиточного минимума определяется исходя из размера потребительской корзины и впрямую влияет на минимальный размер оплаты труда и на размер социальных выплат для различных слоёв населения, данные выплаты с 1 января 2014 года пропорционально увеличились.

В случае роста цен увеличивалась бы и величина ПМ, однако 2014 год помимо негативных событий был отмечен рекордно низким уровнем инфляции 1,0098. Соответственно, в течение 2014 года роста прожиточного минимума не произошло.

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ**

Еще одним приоритетным направлением деятельности министерства является социальная поддержка населения.

Пенсионное обеспечение на сегодня затрагивает наибольшую социально поддерживаемую часть населения.

Основными направлениями деятельности Министерства в области пенсионного обеспечения в 2014 году стали:

- обеспечение эффективного функционирования государственной системы пенсионного обеспечения,

- разработка предложений по формированию государственной политики в области пенсионного обеспечения населения,

- разработка и совершенствование нормативной базы,

- осуществление мероприятий по информационному обеспечению населения в области пенсионного законодательства.

При этом тяжелое экономическое положение, дефицит бюджета Единого государственного фонда социального страхования ПМР не позволил в 2014 году устанавливать в этой части какие-либо дополнительные меры финансового характера для пенсионеров, направленные на увеличение пенсий. Приоритетом была – своевременность выплаты пенсии.

2. Уровень социальной защиты государства напрямую зависит от состояния экономики,и при существующем дефиците республиканского бюджета в 2014 году, следствием явилось сокращение финансирования мероприятий по социальной защите. Так в 2014 году не осуществлялось санаторно – курортное оздоровление льготных категорий граждан.

Вместе с тем пусть и частично, но финансировались услуги по протезированию, выделению кресло-колясок, слуховых аппаратов, обуви и т.д.

Приоритетным направлением Министерства в области социальной защиты в 2014 году была поддержка и улучшение деятельности стационарных учреждений социальной защиты.

Так с целью оптимизации расходов средств на содержание учреждений социальной защиты была проведена реорганизация двух учреждений социальной защиты, а именно объединение с 1 января 2014 года МУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов п. Первомайск» и ГУ «Республиканский дом ветеранов» г. Бендеры.

В связи с имеющейся потребностью на базе ГУ «Республиканский дом ветеранов» г. Бендеры 13 января 2014 году был открыт в г. Бендеры Центр дневного пребывания для детей инвалидов.

Необходимо обратить внимание на растущую в обществе потребность в стационарных учреждениях социальной защиты (для людей страдающих психическими заболеваниями), так по состоянию на отчетный период все учреждения имеют 100% наполняемость, и очередность в эти учреждения достаточно велика.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию В рамках реализации государственных задач социальной направленности в 2014 году в соответствие с распоряжениями Президента было выделено и освоено 70 000 руб. Республиканской общественной организации «Ветераны войны, труда и вооруженных сил Приднестровья» ко дню пожилых людей, и материальная помощь к Международному дню инвалидов выделена в сумме 75 000 руб. общественным организациям республик.

В 2014 году министерством проведено (принято участие) в **22** встречах **–** совещаниях в т.ч. с общественными организациями.

**Опека и попечительство**

**По исполнению функций по опеке и попечительству хочу обратить Ваше внимание, что:**

**Всего в ПМР 1 776 сирот и ОБПР**:

- из них в интернатах 39% - 697 детей,

- в семьях- 61% - 1 048 детей.

**В УЧРЕЖДЕНИЯХ**

10 учреждений круглосуточного пребывания (интернаты и детские дома) - **1 217 детей**:

- **Сирот и оставшихся без попеч. родителей** - 697 детей,

- Детей, имеющих **родителей и воспитывающихся с заболеваниями** – 378 детей

- Детей, из **малообеспеченных** семей (т.е. по заявлению родителей) – 142 ребенка

**Приоритетными** **показателями, характеризующими качество деятельности образовательных учреждений, подведомственных министерству являются три основных направления:**

**- успеваемость воспитанников;**

**- квалификация педагогов;**

**- состояние здоровья воспитанников.**

В 2014 году прошли аттестацию и свидетельства об аккредитации 2 организации образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

*- ГОУ «Бендерская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для слабослышащих детей»* - **присвоена 1 квалификационная категория**;

- ГОУ «Парканская средняя общеобразовательная школа-интернат» - **присвоена 2 квалификационная категория**.

Государство в 2014 году **затратило на воспитание и содержание детей средств республиканского бюджета** на сумму 55 миллионов рублей:

При этом расходы **на содержание одного ребенка составили**:

В госучреждении в год - **48 011 тысяч рублей,** **в месяц - 4 000 рублей.**

**ДЛЯ СРАВНЕНИЯ**

**В семье опекуна – 17 039 рублей в год, в месяц – 1 420 рублей** (в 2,8 раза меньше)

в 2014 году **создана Государственная служба** опеки и попечительства главным **приоритетом** которой является подчинение всех территориальных органов опеки и интернатов и детских домов одному органу исполнительной власти, что даст возможность централизованного регулирования и обобщения всех процессов происходящих в системе и быстрого реагирования в целях недопущения нарушения прав детей на воспитание в семейной обстановке, **недопущение попадания выявленных детей в интернаты** и детские дома и приложение максимальных **усилий по сохранению ребенка в родной семье**, и только в случае определения семьи как бесперспективной – поиск ребенку опекунской семьи.

При этом **полномочия органов опеки не расширялись**, а остались прежними.

**усилена работа по пропаганде опеки и усыновления**, в средствах массовой информации проводилась социальная кампания «Ищу тебя, моя семья», Всего 34 ребенка.

Для 15 детей компания прошла успешно: 10 детей переданы под опеку, 4-ых детей посещают кандидаты в усыновители, по 1 ребенку родная мать решает вопрос восстановления в родительских правах.

**Создан электронный банк данных детей-сирот и детей**, оставшихся без попечения родителей, на официальном сайте Министерства по социальной защите и труду ПМР размещена **усеченная версия** банка данных для возможности кандидатам в усыновители осуществлять предварительный подбор детей.

***В рамках работы с кандидатами в опекуны и усыновители в 2014 году поставлен на учет 41 кандидат, в результате:***

***- оформили опеку – 19 кандидатов;***

***- посещают подобранных детей – 8 кандидатов;***

***- находятся в стадии подбора детей – 35 кандидатов.***

***Данный вывод подтверждается следующей статистикой:***

Благодаря проводимой работе в 2014 году по недопущению изъятия детей из родной семьи и направлению детей сирот в приемные семьи –

**по сравнению с 2012 годом:**

**количество ВЫЯВЛЕННЫХ детей уменьшилось в 1,6 раза**

- 2012 – 298 детей;

- 2014 год – 181 ребенок;

**Количество НАПРАВЛЕННЫХ в детдома и интернаты уменьшилось в 2,9 раза**

- 2012 – 123 ребенка

- 2014 – 42 ребенка

**количество детей ВОСПИТЫВАЮЩИХСЯ В ИНТЕРНАТАХ и детских домах снизилось в 1,2 раза**

- 2012 год – 1 468 детей;

- 2014 год - 1 208 детей

Так же, положительным моментом в работе министерства по поддержанию семьи, стала организация работы по помощи неблагополучной семье. Во исполнение Поручение Правительства **о необходимости разработки критериев** социально опасного положения семьи, порядок их выявления, постановки на учет и **оказания межведомственной помощи совместно с** МВД, ГА, МПросом, МЗдравом, МСЗ и Т было разработано и уже вступило в силу Постановление «Об утверждении Положения о порядке организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений по выявлению и учету семей, находящихся в социально опасном положении, имеющих детей, права и законные интересы которых нарушены».

Исполнение данного Положения всеми включенными в него органами **позволит осуществлять раннее выявление неблагополучных семей, оказывать им межведомственную помощь, что** позволит оставлять детей в родной семье со своими родителями.

**Далее необходимо отметить, что в 2014 году под председательством Министерства проведено 5 заседаний Государственной межведомственной комиссии по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

**Распределены 70 жилых помещений, расположенные в реконструируемом объекте по адресу: город Тирасполь, поселок Ново-Тираспольский, переулок Молодежный, дом 7, детям, находящимся на учете в государственных администрациях городов и районов,  
в следующем порядке:**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:**

В рамках международного сотрудничесутва с участием МИДа, через координационный совет по технической помощи прошли и реализованы два проекта:

1. **«Предотвращение торговли людьми среди детей, оставшихся без попечения родителей»,** утвержденного Договором от 10 января 2014 года б/н, заключенного между общественной организацией «Взаимодействие» и организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, согласованного и зарегистрированного в Едином реестре проектов технической помощи, с присвоением регистрационного № 100 от 20 февраля 2014 года Координационным советом по технической помощи при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики **специалисты министерства и подведомственных министерству учреждений в количестве 14 человек и 7 специалистов Центров социального страхования и социальной защиты ПМР принимали участие в тренингах**. Целью проводимых тренингов являлось **обучение методам социальной адаптации профессионалов, работающих в области развития жизненных навыков для социальной и профессиональной интеграции воспитанников школ-интернатов, которые по окончанию обучения не готовы к самостоятельной жизни за пределами школы-интерната.**

По окончании проводимых тренингов обученные специалисты проводили практическую работу с выпускниками государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Министерству по социальной защите и труду ПМР, по профессиональной ориентации. Общее количество воспитанников, принявших участие в профессиональной ориентации, **составляет 459 человек, из них 205 девочек и 254 мальчика.**

По итогам реализации проекта специалистами госслужбы опеки и попечительства совместно с общественной организацией «Взаимодействие» разработан и утвержден проект ГИДа для выпускников организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который послужит опорой выпускникам в социализации в обществе.

2. **«Содействие созданию условий для воспитания в семейной обстановке детей из интернатных учреждений, посредством подготовки к проведению реформы по деинституционализации в Приднестровье»в целях изучения опыта проведения деинституционализации и реформирования системы охраны прав детства**, в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 апреля 2012 года № 33 «О безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республике» Координационным советом по технической помощи при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики согласован проект в рамках Соглашения о гранте от 2 декабря 2013 года №GP-2014-SCBM-Детство детям-31 заключенного между Благотворительным фондом помощи **детям «Детство детям» (г. Тирасполь) и Программой Развития Организации Объединенных наций**. За реализацию проекта на территории Приднестровской Молдавской Республики ответственным органом исполнительной власти было определено Министерство по социальной защите и труду ПМР.

В рамках реализации проекта Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики провело работу **по подготовке специалистов Государственной службы опеки и попечительства, поддержки семей в группе риска в области деинституционализации.**

В рамках данного проекта специалистами министерства совместно со специалистами Благотворительного фонда помощи детям «Детство детям» (г. Тирасполь) проводилась поэтапная работа оценки учреждений, включенных в план по деинституционализации (ГОУ «Парканская средняя общеобразовательная школа-интернат», ГОУ «Чобручская основная общеобразовательная школа-интернат»), с целью дальнейшего определения статуса их функционирования.

По итогам проведения работы по оценке учреждений подготовлен соответствующий отчет. Предложения по итогам отчета включены в Государственную стратегию действий по деинституционализации детей, воспитывающихся в государственных учреждениях, развития семейных форм устройства детей и поддержки семей с детьми, находящимися в социально-опасном положении на 2015 - 2017 годы, которая в настоящее время проходит стадию согласования в министерствах и ведомствах (прошла согласование в Государственных администрациях городов и районов, Министерстве финансов ПМР, Министерстве иностранных дел ПМР).

Для эффективной организации работы и реализации поставленных задач Государственной службе одной из остростоящих проблем является -отсутствие автотранспорта.

Так как в районах, где населенные пункты расположены на удаленном расстоянии и отсутствует общественный транспорт, осуществить своевременно функции контроля за семьями, принявшими на воспитание детей не возможно, что может негативно отразиться на воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Финансово-хозяйственная деятельность в целом по отрасли.**

1. В настоящее время в ведении Министерства находятся 14 государственных учреждений:

* 4 общеообразовательных учреждения;
* 3 коррекционных образовательных учреждения;
* Дом ребенка для детей дошкольного возраста;
* Реабилитационный центр для детей-инвалидов, при котором впервые образован дневной стационар;
* 2 психоневрологических интерната;
* Дом ветеранов;
* Спортивный реабилитационный центр для инвалидов;
* Центр протезирования и ортопедии.

1. Расходов на их содержание в 2014 году, согласно Закона о бюджете на 2014 – 2016гг., было запланировано 89,7 миллионов рублей, профинансировано расходов на сумму 67,8 миллионов рублей, что составляет 76% от запланированных ассигнований.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| План | Финансирование | % выполнения |
| 89 771 249 | 67 785 077 | 76% |

Весь спектр расходов можно разделить на основные наиболее важные направления, а именно:

* выплата заработной платы и перечисление налоговых платежей 46,7 миллионов рублей;
* содержание опекаемых 18 миллионов рублей;
* покрытие расходов по коммунальным услугам 1,8 миллионов рублей;
* содержание учреждений 1,3 миллиона рублей.

Динамика расходов государства на содержание социальных учреждений за 2012 – 2014гг. расскажет в целом о результатах и показателях работы Министерства:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 | отклонение 2013г. в сравнение с 2012г. | | 2014 | отклонение 2014г. в сравнение с 2012г. | | отклонение 2014г. в сравнение с 2013г. | |
|  | в руб. | в % | в руб. | в % | в руб. | в % |
| Заработной плата | 40 060 035 | 44 334 107 | 4 274 072 | 111 | 46 690 590 | 6 630 555 | 117 | 2 356 483 | 105 |
| Содержание аппарата | 1 126 453 | 919 712 | -206 741 | 82 | 1 085 348 | -41 105 | 96 | 165 636 | 118 |
| Финансирование содержания опекаемых | 24 241 965 | 18 480 333 | -5 761 632 | 76 | 17 933 135 | -6 308 830 | 74 | -547 198 | 97 |
| Финансирование коммунальных платежей | 880 373 | 1 264 947 | 384 574 | 144 | 1 816 272 | 935 899 | 206 | 551 325 | 144 |
| Финансирование содержания учреждений | 339 215 | 91 039 | -248 176 | 27 | 259 732 | -79 483 | 77 | 168 693 | 285 |
| Всего по отрасли | 66 648 041 | 65 090 138 | -1 557 903 | 98 | 67 785 077 | 1 137 036 | 102 | 2 694 939 | 104 |

2.1 По итогам 2014 года объем средств, направленных на выплату заработной платы составил 46,7 миллионов рублей.

Средняя заработная по отрасли на конец 2014 года составляет 2 268 рублей. По категориям работников:

* управленческий персонал - 3 046 рублей;
* медицинские работники (учитывая, что основная часть младший медперсонал) – 1 887 рублей;
* педагогические работники – 3 036 рублей;
* прочий персонал учреждений – 1 687 рублей.
  1. Плановая штатная численность учреждений составляет 1 689 штатных единиц. Среднесписочная численность работников на конец 2014 года 1406 человек, что составляет 83% от плановых показателей.

Фактическая численность работников учреждений снизилась по сравнению с 2013 годом на 7%.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| количество численности по декабрю м-цу | | | | |
|  | 2013 | 2014 | Отклонение чел. | Отклонение % |
| Управленческий | 114 | 105 | -9 | -8 |
| Медработники | 352 | 345 | -7 | -2 |
| Педработники | 449 | 438 | -11 | -2 |
| Прочие | 603 | 518 | -85 | -14 |
| Всего: | 1518 | 1406 | -112 | -7 |

Снижение численности построено главным образом за счет управленческого и прочего персонала учреждений, 8 и 14% соответственно. Учитывая уменьшение численности детей и необходимости оптимизации расходов Республиканского бюджета, продолжается работа по оптимизации сети и штатной численности учреждений, сохраняя полноту и целостность образовательного процесса, сохраняя необходимые условия содержания опекаемых. В 2015 году будет продолжен анализ рациональности распределения трудовых ресурсов и обоснованности затрат труда учреждений социальной защиты.

* 1. Большой удельный вес в расходах учреждений несомненно занимает содержание опекаемых, которые проживают в социальных учреждениях на полном государственном обеспечении. Данный показатель включает в себя такие расходы как:

- расходы на приобретение медикаментов;

- расходы на оздоровление детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- гарантированные пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, согласно Закона ПМР от 7 июля 2010 года № 159-Z-4 «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- расходы на питание опекаемых, которые составляют самый большой удельный вес в рассматриваемом объеме расходов.

За два года в целом расходы на содержание опекаемых снижены на 6,5 миллионов рублей или в процентном выражении на 25%.

Основная часть этого направления составляют расходы на питание. Процесс обеспечения продуктами питания носит круглосуточный и круглогодичный характер.

Министерством ведется постоянная аналитическая работа по аспектам, способствующим снижению расходов на организацию питания учреждений, сохраняя при этом целостность процесса, строго соблюдая разработанные нормы питания и требования санитарно – эпидимиологических норм и правил. Так проведена большая работа в следующих направлениях:

- детальный глубокий анализ рынка потенциальных поставщиков, в частности местных производителей продукции;

- постоянный анализ и изучение цен и конъюнктуры рынка для заключения договоров на приобретение продуктов питания по наиболее выгодным для Государства условиям и ценам;

- мобильное планирование расходов, исходя из фактической численности опекаемых, с корректировкой расходов в течение финансового года;

- анализ нормативной базы по организации питания для учреждений, подведомственных министерству.

Целенаправленная работа Министерства по ценовой политике в 2014 году привела к снижению затрат на питание в сравнении со среднестатистическими ценами по Республике в среднем на 29% или 7 272 962 руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объем денежных средств, необходимых для обеспечения питания по нормам, установленным нормативными документами | | | |
| среднестатистические цены | Цены, согласно договорных отношений Министерства | Экономия в руб. | Экономия в % |
| 25 083 754 | 17 859 632 | 7 272 962 | 29 |

В 2014 году были пересмотрены в сторону уменьшения нормы питания для коррекционных школ – интернатов, принято Постановление Правительства ПМР от 26 августа 2014 года № 223 «Об организации питания в системе образования ПМР» приняты за основы российские стандарты. В результате пересмотра соотношения блюд в рационе воспитанников были оптимизированы расходы на питания в общей сумме 270 000 рублей за четыре месяца, за год экономический эффект составит 675 000 рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Сравнительная таблица стоимости одного детодня, в связи с принятием Поставноления Правительства ПМР от26.08.2014г. № 223 | | | |
|  | ед. изм. | от 3 до 7 лет | свыше 7 лет |
| стоимость одного дня по нормам Указа Президента № 200 от 30.03.2009г. | руб. | 26,58 | 31,43 |
| стоимость одного детодня по Постановлению Правительства ПМР от 26.08.2014г. № 223 | руб. | 19,06 | 26,8 |
| разница | руб. | 7,52 | 4,63 |
| кол-во детодней с сентября 2014 года | детодни | 6000 | 48000 |
| сумма экономии | руб. | 45120 | 222 240 |

* 1. В 2014 году недостаточность средств Республиканского бюджета восполнялась за счет поступлений Гуманитарной помощи Российской Федерации, сумма которой составила 3,7 миллионов рублей ПМР, или 32% от общего объема средств.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Соотношение средств Республиканского бюджета и средств Гуманитарной помощи РФ в общем объеме расходов на питание | | | | | | |
|  | 2012 | | 2013 | | 2014 | |
|  | руб. | % | руб. | % | руб. | % |
| Республиканский бюджет | 13 015 058 | 76% | 10 167 889 | 71% | 8 064 474 | 68% |
| Гуманитарная помощь РФ | 4 154 970 | 24% | 4 138 358 | 29% | 3 716 421 | 32% |
| Всего: | 17 170 028 | 100% | 14 306 247 | 100% | 11 780 895 | 100% |

* 1. Также прослеживается положительная динамика по финансированию расходов на коммунальные расходы. Начиная с 2013 года учреждения, подведомственные Министерству сотрудничают с коммунальными службами в части проведения взаимозачетов, что снижает объем кредиторской задолженности Государства перед коммунальными хозяйствами. Так с 2012 года финансирование расходов посредством проведения взаимозачетов увеличилось на 1 миллион рублей.

1. К сожалению, я говорила выше, наблюдается рост очередности на определение людей в психоневрологические дома интернаты. Ситуация обостряется тем, что жилая площадь на 1 проживающего гражданина не соответствует санитарно – гигиеническим требованиям. Кардинальным решением данной проблемы является строительство дополнительных жилых корпусов, либо реконструкция хозяйственных помещений в жилые комнаты. Акты обследования жилых корпусов и хозяйственных помещений выявили, что большинство жизненообеспечивающих систем и сами жилые комнаты старые и требуют замены либо капитального ремонта. На эти цели требуется достаточно большой объем вложений, которыми в данных экономических условиях Республиканский бюджет не обладает. В качестве источника финансирования в психоневрологических домах – интернатах используется часть пенсий опекаемых, перечисляемых на специальные бюджетные счета учреждений.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Распределение расходов счета сумм по поручениям | | | | | | |
|  | 2012г. | удельный вес | 2013г. | удельный вес | 2014г. | удельный вес |
| расходы всего | 6 240 218 | 100% | 5 788 116 | 100% | 9 276 558 | 100% |
| расходы прочие | 4 261 071 | 68% | 4 397 066 | 76% | 4 691 096 | 51% |
| расходы капремонт | 1 979 147 | 32% | 1 391 050 | 24% | 4 585 462 | 49% |

Я думаю диаграмма не нужна, таблица показательней

В результате оптимизации расходов, в 2013 году (расходование менее чем в 2012 году) были саккумулированы денежные средства, что обеспечило возможность в 2014 году провести работы по строительству, капитальному ремонту, а также реконструкции помещений на общую сумму 4,6 миллионов рублей.

1. Учреждения, подведомственные Министерству в 2014 году учувствовали в 2 Государственных целевых программах:

* Государственная целевая программа «О профилактике детской нвалидности и реабилитации детей-инвалидов в Приднестровской Молдавской республике» на период 2012–2016 годов. В рамках данной программы планировалось приобрести необходимую мебель и инвентарь для Глинойской коррекционной школы – интерната и Бендерской коррекционной школы – интерната для слабослышащих и позднооглохших детей. К сожалению финансирование в 2014 году на эти цели выделено не было.
* Государственная целевая программу «Развитие физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями в Приднестровской Молдавской Республике на период 2010-2014 гг.» В рамках данной программы дети инвалиды имели возможность заниматься в секциях легкой атлетики, плавания, настольного тенниса, мини футбола, волейбола, шашек и шахмат. Расходы на оплату заработной платы тренерам - преподавателям составили 171 278 рублей. Программа закончила свое действие, но в этом году, учитывая важность и необходимость занятий спортом, учитывая специфичность преподавания спортивных дисциплин детям – инвалидам, в расходы Республиканского бюджета включены суммы средств, которые будут направлены на оплату заработной платы тренерам – преподавателям спортивных секций детей-инвалидов, таким образом дети продолжат любимые занятия спортом.

1. В течение 2014 года проведено 26 плановых и внеплановых проверок подведомственных учреждений и Министерства по социальной защите и труду ПМР, из них:

* Счетной палатой ПМР - 16 проверок;
* Налоговой службой Министерства финансов ПМР - 7 контрольных мероприятий;
* Управлением пожарной охраны - 1 проверка;
* Центр гигиены и эпидемиологии – 1 мероприятие.

Предписания и нарушения устраняются по возможности в кратчайшие сроки.

**Подводя итоги вышесказанного, необходимо отметить, что:**

В 2014 году Министерством подготовлено 130 проектов нормативных правовых актов, подлежащих официальному опубликованию, из них:

- проектов законодательных актов – 16,

- проектов указов Президента ПМР – 2,

- проектов распоряжений Президента ПМР – 3;

- проектов постановлений Правительства ПМР – 22,

- проектов распоряжений Правительства ПМР – 42,

- проектов приказов Министерства ПМР, подлежащих государственной регистрации – 45;

- подготовлено 82 заключения на проекты нормативных правовых актов, подготовленных другими министерствами (ведомствами);

Принято входящей корреспонденции – 9 440 документов; отправлено исходящей корреспонденции – 9 084 документов.

отработано:

- 570 личных обращений граждан ( в том числе – 151 обращение оставлено на личном приеме граждан),

- 540 поступающих вопросов на официальный сайт Министерства;

- 342 поручения Президента ПМР и Руководителя Администрации Президента ПМР;

- 667 поручений Председателя Правительства ПМР и руководителя Аппарата Правительства;

- 1 704 обращения из Министерств и ведомств;

- 4975 обращений из учреждений, подведомственных Министерству и территориальных управлений опеки.

в 2014 году было обработано всего 19 711 документов, что на 5 559 документов больше, чем в 2013 году.

В 2014 году Пресс-службой Министерства на официальном сайте было опубликовано 515 материалов, из них – 330 собственных, 185 - заимствованных.

Плановая штатная численность Министерства в 2014 году составила 108 человек. Среднесписочная штатная численность работников Министерства составила - 86 человек.

Коллектив Министерства можно охарактеризовать как сплав опыта и перспективы: 50 % молодых специалистов и 50 % специалистов с профессиональным стажем 10 и более лет, из них - 9 почетных! работников пенсионного возраста.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТЫ ОТРАСЛИ**

1. **Повышение эффективности деятельности**

Министерством последовательно формируется единая система оценки эффективности деятельности отрасли на всех уровнях. В этой связи в 2015 году планируется:

*2. В целях обеспечения перехода на более эффективную ступень деятельности по трудовому договору будет разработана система показателей эффективности работы по основным должностям работников подведомственных учреждений.*

2015 год должен стать годом анализа обоснованности выполняемых функций и предоставляемых услуг в министерстве и в подведомственных учреждениях, формирования типовых технологических схем и порядков предоставления социальных услуг, рациональности распределения трудовых ресурсов и обоснованности затрат труда.

***Сегодня подведены итоги далеко не по всем направлениям нашей работы. На это просто не хватило бы времени. Это не умаляет значения повседневной кропотливой работы.***

***Но ежегодные коллегии выстраивают вектор развития. Именно эти, новые цели и задачи должны быть восприняты всеми работниками отрасли как руководство к действию.***

***Хотела бы поблагодарить всех за проделанную работу, в том числе наших коллег из других ведомств, представителей органов власти и общественных организаций, с кем мы сотрудничаем при исполнении поставленных задач, направленных на дальнейшее социальное развитие республики.***

***Надеюсь, в 2015 году наше плодотворное сотрудничество будет продолжено и позволит достигнуть результатов не меньших, чем в прошедшем 2014 году.***

***Спасибо за внимание!***